

А.З. Килин

Управление ФСКН России
по Красноярскому краю

Т.В. Коробицина,

доктор медицинских наук
Сибирский федеральный университет
(г. Красноярск)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО АНТИНАРКОТИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2013 год ознаменовался принятием ряда законов, непосредственно имеющих отношение к антинаркотической деятельности, вносящих изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Законотворчество в указанном направлении в Красноярском крае также дало определенный результат. 26 декабря 2013 г. был принят Закон Красноярского края №5-1988 «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае» (далее – Закон).

Работа над законопроектом длилась более трех лет силами межведомственной рабочей группы, созданной при Управлении ФСКН России по Красноярскому краю (далее – Управление). Депутаты Законодательного Собрания края – члены Общественного Совета при Управлении, представители правоохранительных органов, министерств и ведомств края, научные сотрудники и профессорско-преподавательский состав СибЮИ ФСКН России, Красноярского медицинского университета, Сибирского федерального университета приняли участие в разработке его положений.

На этапе подготовки законопроекта были очевидны основные проблемы, не позволяющие эффективно осуществлять в регионе деятельность по профилактике наркологических расстройств.

1. Отсутствие на федеральном и региональном уровнях, и в частности в Красноярском крае, современной нормативно-правовой базы, в том числе ведомственной, обеспечивающей реализацию антиалкогольной и антинаркотической политики Российской Федерации (отдельные направления деятельности до настоящего времени регламентируются, например, приказами Министерства здравоохранения СССР).

2. Нежелание отдельных органов исполнительной власти и подведомственных им государственных учреждений активно включаться в профилактическую деятельность при отсутствии прямых указаний на таковую в компетенциях (достаточно вспомнить проблемы с принятием очередной долгосрочной краевой программы).

3. Необеспечение действующими нормативными актами в полной мере результативности межведомственного взаимодействия в сфере профилактики.

4. Отсутствие у органов местного самоуправления четких представлений о своей роли в реализации на муниципальном уровне профилактических мер.

5. Невостребованность в полной мере возможностей религиозных и общественных объединений и организаций в профилактической деятельности.

В первоначальной редакции Закона, включающей более 20 статей, была предпринята попытка урегулирования правоотношений в рассматриваемой сфере с возможностью ликвидации приведенных проблем. Однако в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством Закон Красноярского края как субъекта Российской Федерации не может регулировать деятельность отдельных органов исполнительной власти и краевых государственных учреждений, органов местного самоуправления, религиозных объединений и общественных организаций, средств массовой информации.

В окончательной редакции Закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае» концептуально закрепляет основы многоуровневой профилактической антиалкогольной и антинаркотической работы. В Законе представлена система профилактики алкоголизма, наркомании, токсикомании, совокупность основных мероприятий, необходимых для предупреждения злоупотребления алкоголем, потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ, конкретизируются полномочия в сфере профилактики законодательной и исполнительной ветвей власти на краевом уровне.

Закон закрепляет понятие системы профилактики как совокупности субъектов системы и мер, ими осуществляемых, направленных на профилактику алкоголизма, наркомании и токсикомании. Функционирование в крае системы профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании обеспечивается на основе межве-

домственного взаимодействия органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, краевых государственных и муниципальных учреждений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений и религиозных организаций края, специалистов в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Однако субъектами системы профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае являются в пределах своих полномочий только органы государственной власти края и краевые государственные учреждения. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в крае, уполномоченные на решение задач в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании, органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, антинаркотические комиссии, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, средства массовой информации, а также общественные объединения и религиозные организации в пределах своих полномочий *принимают участие* в деятельности по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в крае.

Отдельные статьи Закона конкретизируют мероприятия, относимые к первичной, вторичной, третичной профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании, и условия их осуществления.

Однако необходимо отметить, что успешная реализация Закона края невозможна без принятия подзаконных нормативных актов. В первую очередь, правительство края должно практически осуществить разграничение «функционала» министерств для его исполнения, приняв соответствующее постановление. Органам исполнительной власти и краевым государственным учреждениям в сфере здравоохранения, образования и науки, спорта, туризма и молодежной политики, культуры, социальной поддержки и социального обслуживания, содействия занятости населения, печати и массовых коммуникаций должны быть установлены в пределах их компетенции задачи по исполнению отдельных положений Закона. Это позволит оптимально использовать финансирование профилактической деятельности, в том числе посредством государственных краевых программ, за счет большей включенности в работу исполнителей.

Эффективная реализация краевыми органами исполнительной власти и государственными учреждениями положений Закона на территории края невозможна без содействия органов местного самоуправления, которые на уровне муниципальных образований должны создавать оптимальные условия, активно участвуя в профилактической деятельности. Например, в настоящий момент Государственным антинаркотическим комитетом обсуждается роль муниципальных антинаркотических комиссий в реализации мероприятий в соответствии с предложенной Государственной межведомственной программой «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ». Основная роль отводится именно муниципалитетам. Для осуществления на территории края первичной, вторичной и третичной профилактики наркологических расстройств среди населения требуется четкое понимание органами местного самоуправления своих возможностей и необходимости такой деятельности. Очевидно, что требуется проведение работы на уровне муниципальных антинаркотических комиссий, тем более, что председатель Государственного антинаркотического комитета В.П. Иванов, выступая перед Советом Федерации 19 февраля 2014 г., организацию работы муниципальных антинаркотических комиссий определил главным, базисным этажом вертикали обеспечения антинаркотической безопасности России.

Не нашли отражения в Законе в виде отдельной статьи положения, касающиеся деятельности религиозных и общественных объединений и организаций, средств массовой информации. Однако без участия в профилактической антиалкогольной и антинаркотической работе их представителей в настоящее время трудно представить реализацию большинства из предложенных мер. Требуется также организованная разъяснительная работа с населением об основных положениях Закона.

В целом только при наличии системной работы по комплексной профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании реализация предусмотренных Законом мер приведет к существенному сокращению заболеваемости населения наркологическими расстройствами, позволит поддержать позитивную динамику состояния наркоситуации в регионе.